

## AUTO N. 02360

### “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, con el fin de verificar el cumplimiento normativo en cuanto a emisiones atmosféricas de las fuentes fijas y en atención al radicado No. 2022ER00100 del 03 de enero de 2022, realizó visita técnica el día 15 de febrero de 2022, a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **FIVRE AUTOS**, identificado con matrícula mercantil 3511184 (activa), ubicado en la Carrera 8 G No. 160 A – 20, propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79948032.

Que, de acuerdo con lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, emitió el **Concepto Técnico No. 07533 del 10 de julio de 2022**.

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, con el fin de verificar el cumplimiento normativo en cuanto a emisiones atmosféricas de las fuentes fijas y en atención al radicado No. 2022ER238102 del 16 de septiembre de 2022 y 2022EE170290 del 10 de julio del 2022, realizó visita técnica el día 26 de septiembre de 2022, al establecimiento de comercio denominado **FIVRE AUTOS**, identificado con matrícula mercantil 3511184 (activa), ubicado en la Carrera 8 G No. 160 A – 20, propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79948032.

Que, como consecuencia de lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, emitió el **Concepto Técnico 03768 del 14 de abril de 2023**.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que acorde con lo anteriormente descrito la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente como resultado de la visita técnica efectuada el día 15 de febrero de 2022, a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **FIVRE AUTOS**, identificado con matrícula mercantil 3511184 (activa), ubicado en la Carrera 8 G No. 160 A – 20, propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79948032, rindió el **Concepto Técnico No. 07533 del 10 de julio de 2022**, señalando lo siguiente:

“(…)

### 5. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

*Durante la visita técnica realizada se evidenció que el establecimiento **FIVREAUTOS**, se ubica en un predio de tres (3) niveles, donde la actividad económica se realiza únicamente en el primer nivel, los otros pisos son vivienda. El inmueble se ubica en una zona presuntamente mixta y se evidencian más establecimientos con la misma actividad económica.*

*En lo referente a emisiones atmosféricas se pudo establecer lo siguiente:*

*Realizan el proceso de lijado, pintura, pulido y soldadura en un área sin confinar. No cuentan con sistemas de extracción, ductos ni dispositivos de control para las emisiones generadas en los procesos. Quien atiende la visita indica que el proceso de soldadura se realiza en pocas ocasiones, ya que pocos vehículos llegan para realizar este proceso.*

*Durante la visita de inspección no se observó el uso del espacio público para llevar a cabo labores propias de la actividad comercial y se percibieron olores del proceso de pintura al exterior del predio.*

### 8. FUENTES FIJAS DE EMISIÓN POR PROCESO

*En las instalaciones se realiza el proceso de lijado el cual es susceptible de generar material particulado, el manejo que el establecimiento da a las emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:*

<b>PROCESO</b>	<b>LIJADO</b>
<b>PARÁMETROS A EVALUAR</b>	<b>OBSERVACIÓN</b>
<i>Cuenta con áreas confinadas para el proceso.</i>	<i>El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada.</i>
<i>Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.</i>	<i>No posee sistemas de extracción y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Posee dispositivos de control de emisiones.</i>	<i>No posee dispositivos de control y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>

<i>La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.</i>	<i>El proceso no cuenta con ducto y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Desarrolla actividades en espacio público.</i>	<i>Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo del proceso.</i>
<i>Se perciben olores al exterior del establecimiento</i>	<i>En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso de lijado fuera del predio.</i>

*De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento FIVREAUTOS no da un manejo adecuado a las emisiones generadas en el proceso de lijado ya que el área no se encuentra debidamente confinada. Durante la visita no se percibieron olores propios del proceso de lijado.*

*Adicionalmente realizan el proceso de pintura, el cual es susceptible de generar olores, gases y vapores, el manejo que el establecimiento da a las emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:*

<b>PROCESO PARÁMETROS A EVALUAR</b>	<b>PINTURA OBSERVACIÓN</b>
<i>Cuenta con áreas confinadas para el proceso.</i>	<i>El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada.</i>
<i>Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.</i>	<i>No posee sistemas de extracción y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Posee dispositivos de control de emisiones.</i>	<i>No posee dispositivos de control y se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.</i>	<i>El proceso no cuenta con ducto y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Desarrolla actividades en espacio público.</i>	<i>Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo del proceso.</i>
<i>Se perciben olores al exterior del establecimiento</i>	<i>En el momento de la visita se percibieron olores propios del proceso de pintura fuera del predio.</i>

*De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento **FIVREAUTOS** no da un manejo adecuado a las emisiones generadas en el proceso de pintura ya que el área no se encuentra debidamente confinada. Durante la visita se percibieron olores propios del proceso de pintura.*

*También realizan el proceso de pulido, el cual es susceptible de generar material particulado el manejo que el establecimiento da a las emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:*

<b>PROCESO PARÁMETROS A EVALUAR</b>	<b>PULIDO OBSERVACIÓN</b>
<i>Cuenta con áreas confinadas para el proceso.</i>	<i>El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada.</i>

<i>Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.</i>	<i>No posee sistemas de extracción y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Posee dispositivos de control de emisiones.</i>	<i>No posee dispositivos de control y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.</i>	<i>El proceso no cuenta con ducto y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Desarrolla actividades en espacio público.</i>	<i>Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo del proceso.</i>
<i>Se perciben olores al exterior del establecimiento</i>	<i>En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso de pulido fuera del predio.</i>

De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento **FIVREAUTOS** no da un manejo adecuado a las emisiones generadas en el proceso de pulido ya que el área no se encuentra debidamente confinada. Durante la visita no se percibieron olores propios del proceso de pulido.

Finalmente realizan el proceso de soldadura, el cual es susceptible de generar olores y vapores el manejo que el establecimiento da a las emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:

<b>PROCESO PARÁMETROS A EVALUAR</b>	<b>SOLDADURA OBSERVACIÓN</b>
<i>Cuenta con áreas confinadas para el proceso.</i>	<i>El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada.</i>
<i>Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.</i>	<i>No posee sistemas de extracción y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Posee dispositivos de control de emisiones.</i>	<i>No posee dispositivos de control y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.</i>	<i>El proceso no cuenta con ducto y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Desarrolla actividades en espacio público.</i>	<i>Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo del proceso.</i>
<i>Se perciben olores al exterior del establecimiento</i>	<i>En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso de soldadura fuera del predio.</i>

De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento **FIVREAUTOS** no da un manejo adecuado a las emisiones generadas en el proceso de resinado ya que el área no se encuentra debidamente confinada. Durante la visita no se percibieron olores propios del proceso de soldadura.

(...)

## 11. CONCEPTO TÉCNICO

(...)

**11.2.** El establecimiento **FIVREAUTOS** propiedad de **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, no cumple con el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto no da un adecuado manejo de las emisiones generadas en los procesos de lijado, soldadura, pintura y pulido.

**11.3.** El establecimiento **FIVREAUTOS** propiedad de **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, no cumple con lo establecido en el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto en sus procesos de lijado, soldadura, pintura y pulido, no cuenta con mecanismos de control que garantizan que las emisiones de olores, vapores y material particulado generadas no trasciendan más allá de los límites del predio.

(...)"

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 03768 del 14 de abril de 2023**, señalando lo siguiente:

"(...)

## 5. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

*Durante la visita técnica realizada se evidenció que el establecimiento **FIVRE AUTOS** propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, se encuentra ubicado en un predio de tres niveles incluida una terraza, donde la actividad económica se desarrolla únicamente en el primer nivel de la vivienda. El inmueble se encuentra en una zona presuntamente mixta entre comercial y residencial y se evidencian más establecimientos con la misma actividad económica.*

*En lo referente a emisiones atmosféricas se pudo establecer lo siguiente:*

*El establecimiento realiza los procesos de lijado y soldadura de piezas y/o vehículos en un área sin confinar, ya que se realizan a puerta abierta. No cuentan con sistemas de extracción ni ductos para las descargas de las emisiones generadas. Quien atiende la visita indica que el proceso de pulido se dejó de realizar hace aproximadamente dos meses ya que no era necesario realizarlo.*

*Adicionalmente, cuentan con el área de pintura, la cual cuenta con una cortina plástica que es cerrada cuando se va a realizar el proceso, por lo tanto, el área se encuentra confinada, no cuentan con sistemas de extracción ni ductos para las emisiones.*

*Durante la visita técnica de inspección no se percibieron olores propios de los procesos y no hacen uso de espacio público para desarrollar actividades propias de la actividad económica.*

(...)

## 9. FUENTES FIJAS DE EMISIÓN POR PROCESO

*En las instalaciones se realiza el proceso de lijado de piezas y/o vehículos el cual es susceptible de generar material particulado, el manejo que el establecimiento da a las emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:*

<b>PROCESO</b>	<b>LIJADO DE PIEZAS Y/O VEHÍCULOS</b>
<b>PARÁMETROS A EVALUAR</b>	<b>OBSERVACIÓN</b>
<i>Cuenta con áreas confinadas para el proceso.</i>	<i>El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada</i>
<i>Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.</i>	<i>No posee sistemas de extracción y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Posee dispositivos de control de emisiones.</i>	<i>No posee dispositivos de control y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.</i>	<i>El proceso no cuenta con ducto y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Desarrolla actividades en espacio público.</i>	<i>Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo del proceso.</i>
<i>Se perciben olores al exterior del establecimiento</i>	<i>En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso de lijado de piezas y/o vehículos fuera del predio.</i>

De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento **FIVRE AUTOS** propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN** no da un manejo adecuado a las emisiones generadas en el proceso de lijado de piezas y/o vehículos, ya que el área donde se realiza el proceso no se encuentra debidamente confinado.

Adicionalmente, en las instalaciones se realiza el proceso de soldadura de piezas y/o vehículos el cual es susceptible de generar olores, el manejo que el establecimiento da a las emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:

<b>PROCESO</b>	<b>SOLDADURA DE PIEZAS Y/O VEHÍCULOS</b>
<b>PARÁMETROS A EVALUAR</b>	<b>OBSERVACIÓN</b>
<i>Cuenta con áreas confinadas para el proceso.</i>	<i>El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada</i>
<i>Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.</i>	<i>No posee sistemas de extracción y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Posee dispositivos de control de emisiones.</i>	<i>No posee dispositivos de control y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.</i>	<i>El proceso no cuenta con ducto y no se considera técnicamente necesaria su instalación.</i>
<i>Desarrolla actividades en espacio público.</i>	<i>Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo del proceso.</i>



Se perciben olores al exterior del establecimiento	En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso de soldadura de piezas y/o vehículos fuera del predio.
--	--

De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento **FIVRE AUTOS** propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN** no da un manejo adecuado a las emisiones generadas en el proceso de soldadura de piezas y/o vehículos, ya que el área donde se realiza el proceso no se encuentra debidamente confinado.

Finalmente, en el establecimiento realizan el proceso de pintura de piezas y/o vehículos el cual es susceptible de generar olores, gases y vapores, el manejo que el establecimiento da a las emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:

PROCESO PARÁMETROS A EVALUAR	PINTURA DE PIEZAS Y/O VEHÍCULOS OBSERVACIÓN
Cuenta con áreas confinadas para el proceso.	El área de trabajo se encuentra debidamente confinada
Posee sistemas de extracción de emisiones para el proceso.	No posee sistemas de extracción y no se considera técnicamente necesaria su instalación.
Posee dispositivos de control de emisiones.	No posee dispositivos de control y se considera técnicamente necesaria su instalación.
La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión.	El proceso no cuenta con ducto y no se considera técnicamente necesaria su instalación.
Desarrolla actividades en espacio público.	Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo del proceso.
Se perciben olores al exterior del establecimiento	En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso de pintura de piezas y/o vehículos fuera del predio.

De acuerdo con lo observado en la visita de inspección, el establecimiento **FIVRE AUTOS** propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN** realiza el proceso pintura de piezas y/o vehículos en un área debidamente confinada, sin embargo, no cuenta con dispositivos de control para el manejo de las emisiones generadas en el proceso.

(...)

## 12. CONCEPTO TÉCNICO

(...)

**12.2.** El establecimiento **FIVRE AUTOS** propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, no cumple con el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto no da un adecuado manejo de las emisiones generadas en los procesos de lijado, soldadura y pintura de piezas y/o vehículos.

**12.3.** El establecimiento **FIVRE AUTOS** propiedad del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, no cumple con lo establecido en el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto en sus procesos de lijado y soldadura de piezas y/o vehículos, no cuenta con mecanismos de control que garanticen que las emisiones de olores, gases, vapores y material particulado generados no trasciendan más allá de los límites del predio.

(...):”

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

#### 1. De los fundamentos constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### 2. Del procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

**ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.**  
*El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768*



de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

**Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

**Artículo 19. Notificaciones.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que: “(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: *“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”*

Que con relación al principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto *“Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”*, señalan lo siguiente:

*“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.*

*(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)*

*(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”*

Que las autoridades ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas de calidad del aire y de ruido ambiental, de emisión de contaminantes y de emisión de ruido, más restrictivas que las establecidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que, para las normas de calidad del aire, cuando mediante estudios de meteorología y de la calidad del aire en su área de jurisdicción se compruebe que es necesario hacer más restrictivas dichas normas.

Que, de esta manera, en el Distrito Capital por las condiciones de calidad del aire de la ciudad existen normas específicas de control de emisiones de las fuentes fijas.

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

##### **1. Del caso en concreto**

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en los **Conceptos Técnicos No. 07533 del 10 de julio de 2022 y 03768 del 14 de abril de 2023**, esta Dirección advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normativa ambiental, así:

- **RESOLUCIÓN 6982 DE 2011** *“Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire.”*

(...)

**“ARTICULO 17.- DETERMINACIÓN DE LA ALTURA DEL PUNTO DE DESCARGA.** La altura mínima del punto de descarga (chimenea o ducto) para instalaciones nuevas y existentes se determinará conforme el siguiente procedimiento:

(...)

**PARÁGRAFO PRIMERO:** Las fuentes de ventilación industrial, deberán adecuar sus ductos o instalar dispositivos de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes. (...)

(...)

- **RESOLUCIÓN 909 DEL 5 DE JUNIO DE 2008** *“Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones” se consagra lo siguiente:*

**“Artículo 90. Emisiones Fugitivas.** Las actividades industriales, de comercio y de servicio que realicen emisiones fugitivas de sustancias contaminantes deben contar con mecanismos de control que garanticen que dichas emisiones no trasciendan más allá de los límites del predio del establecimiento.

(...)

Así las cosas y atendiendo a lo determinado en los **Conceptos Técnicos No. 07533 del 10 de julio de 2022 y 03768 del 14 de abril de 2023**, se evidenció que el señor **RODRIGO RUSINQUE**

**ALARCÓN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79948032, propietario del establecimiento de comercio denominado **FIVRE AUTOS**, identificado con matrícula mercantil 3511184 (activa), ubicado en la Carrera 8 G No. 160 A – 20, de la localidad de Usaquén de esta ciudad, presuntamente vulneró la normativa ambiental en materia de emisiones de fuentes fijas, toda vez que no da un adecuado manejo a las emisiones generadas en los procesos de lijado, soldadura, pintura y pulido, y no cuenta con mecanismos de control que garantizan que las emisiones de olores, vapores y material particulado generadas no trasciendan más allá de los límites del predio.

En consecuencia, es menester de esta Dirección informar, que las infracciones ambientales en materia de emisiones atmosféricas (fuentes fijas), son de ejecución instantánea, por lo tanto, desde el momento en el que se verificó el incumplimiento de la normatividad ambiental, esta Secretaría tiene la potestad de dar inicio y llevar hasta su culminación el proceso sancionatorio ambiental, así las condiciones hayan cambiado.

En consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79948032, propietario del establecimiento de comercio denominado **FIVRE AUTOS**, identificado con matrícula mercantil 3511184 (activa), ubicado en la Carrera 8 G No. 160 A – 20, de la localidad de Usaquén de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenido en los precitados conceptos técnicos.

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere

el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra del señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79948032, propietario del establecimiento de comercio denominado **FIVRE AUTOS**, identificado con matrícula mercantil 3511184 (activa), ubicado en la Carrera 8 G No. 160 A – 20, de la localidad de Usaquén de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor **RODRIGO RUSINQUE ALARCÓN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79948032, en la carrera 8g #160a – 20 en la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

**PARÁGRAFO.** - Al momento de la notificación del presente acto administrativo, se hará entrega de una copia simple de los **Conceptos Técnicos No. 07533 del 10 de julio de 2022 y 03768 del 14 de abril de 2023**, los cuales motivaron el inicio de la presente investigación.

**ARTÍCULO CUARTO.** - El expediente **SDA-08-2023-1135**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.



